

Chiara Cerbone, *L'emergenza nello Stato regionale: uno studio comparato tra Italia e Spagna*

INTRODUZIONE ALLA RICERCA

- 1.1. Per una tassonomia delle emergenze: una premessa
- 1.2 L'emergenza tra scienze sociali, diritto pubblico e diritto internazionale
- 1.3. L'eccezione nell'elaborazione della dottrina giuridica e politica del Novecento
- 1.4 Alcune note sul ruolo della necessità nell'ambito del diritto pubblico
- 1.5 I concetti di urgenza e crisi
2. Per una definizione del campo d'indagine: il ruolo dello Stato e degli Enti territoriali nella gestione delle emergenze
3. Metodologia della ricerca

PARTE I - L'emergenza nel diritto pubblico comparato: la prospettiva italiana e spagnola

CAPITOLO I – Le teorie sull'emergenza: un percorso storico-comparato tra Italia e Spagna

1. L'emergenza nell'ambito del costituzionalismo moderno e l'influenza degli eventi emergenziali sulla produzione dottrinale
2. Le teorie classiche: il decisionismo di Carl Schmitt
 - 2.1 La Germania nel Primo dopoguerra: l'importanza del “laboratorio di Weimar” per la comprensione dello sviluppo delle teorie dell'emergenza nel Novecento
 - 2.2 L'influenza della teoria decisionista sull'elaborazione dottrinale europea negli anni delle dittature europee
3. La declinazione italiana delle teorie emergenziali: dalla necessità extra ordinem alle laws of fear
 - 3.1 La teoria istituzionalista di Santi Romano
 - 3.2 L'elaborazione teorica di Costantino Mortati ed il dibattito in Assemblea costituente
 - 3.3 Dal terrorismo rosso al terrorismo internazionale: l'emergenza terrorismo e la dottrina italiana
4. La dialettica normalità-anormalità costituzionale come caposaldo delle teorie sul derecho de excepción nel contesto spagnolo dell'Ottocento
 - 4.2 L'*excepcion* nelle Costituzioni del Novecento: dalla *Constitucion de la Republica espanola* del 1931 alla *Constitucion espanola* del 1978
 - 4.3 La lotta contro il terrorismo interno: alcune note al caso *ETA*
 - 4.4 La prima dichiarazione dell'*estado de alarma*: lo sciopero dei controllori di volo del dicembre 2010 e la risposta del Governo Zapatero

CAPITOLO II – Modelli emergenziali a confronto: la disciplina delle emergenze in Italia e Spagna

1. Modelli di “*Costituzioni dell'emergenza*” nel diritto comparato
2. Il quadro normativo italiano
 - 2.1 Le previsioni costituzionali
 - 2.2 Il Codice della protezione civile e le altre fonti primarie dell'emergenza
2. Il quadro normativo spagnolo
 - 3.1 La Costituzione spagnola ed il *derecho de excepcion*
 - 3.2 La normativa organica sulle emergenze
3. Comparazione tra i due sistemi emergenziali

PARTE II – La gestione delle emergenze negli ordinamenti composti: il caso Covid-19 in Italia e Spagna

CAPITOLO I – La pandemia da *Covid-19*: nuove sfide emergenziali

1. Dalla Cina all'Italia: inquadramento del coronavirus come emergenza (sanitaria) ed interna
2. Il coronavirus come *Complex Intergovernmental Problem*
 - 2.1 Brevi cenni ai sistemi regionali italiano e spagnolo e alla configurazione del Covid-19 come *Complex Intergovernmental Problem* nei due contesti nazionali
3. Le fasi dell'emergenza pandemica e il moto ondulatorio dei rapporti tra centro e periferia in Italia e Spagna

CAPITOLO II – L'emergenza nell'emergenza: l'incertezza dei rapporti centroperiferia durante la prima ondata pandemica

1. La prima ondata di pandemia: *una introduzione*
2. La dichiarazione di stato di emergenza nazionale del 31 gennaio 2021 in Italia e le sue conseguenze giuridiche
 - 2.1 L'accentramento della gestione dell'emergenza nelle mani del Governo italiano: i limiti del DPCM e dei decreti-legge emergenziali
 - 2.2. Il ruolo incerto delle Regioni nei primi atti di emergenza
3. La dichiarazione dello stato di allarme e la centralizzazione del potere nelle mani del governo Sánchez
 - 3.1 L'incerto ruolo delle CCAA nella gestione della prima fase emergenziale
4. Per una prima comparazione tra le modalità di gestione dell'emergenza in Italia e Spagna

CAPITOLO III – La seconda ondata pandemica: dalla partecipazione delle Regioni italiane alla *co-gobernanza* in Spagna

1. La seconda ondata di pandemia: *una introduzione*
2. La partecipazione delle Regioni italiane alla gestione delle emergenze e il ruolo della Conferenza delle Regioni e Province Autonome
- 2.2 Il ruolo delle Regioni italiane nella gestione della campagna vaccinale
3. L'Estado de alarma madrileno e l'avvio della seconda ondata pandemica
- 3.1 La seconda dichiarazione dell'estado de alarma su tutto il territorio nazionale
- 3.2 La gestione decentrata della campagna vaccinale in Spagna
4. Comparazione tra i due modelli

CAPITOLO IV – La terza e quarta ondata pandemica: l'asestamento dei rapporti centro-periferia e la *scure* delle Corti costituzionali italiana e spagnola

1. La terza e la quarta ondata pandemica: il ritorno alla normalità
2. Le Regioni e Comunità Autonome nella parabola discendente della pandemia
3. Comparazione tra i giudizi della Corte costituzionale italiana e del *Tribunal Constitucional* spagnolo: *una introduzione*
- 3.1 Il giudizio "demolitorio" del *Tribunal Constitucional* spagnolo sulla gestione dell'emergenza pandemica
- 3.1.2. L'overruling operato dalla Sentenza TC 136/2024
- 3.2 La Corte costituzionale italiana, la sentenza n. 37/2021 e la materia "profilassi internazionale"

CONCLUSIONI

1. Comparazione tra i due modelli di gestione dell'emergenza sanitaria: alcune note conclusive sull'equilibrio tra Esecutivo ed Enti territoriali
2. Luci e ombre dei due sistemi di decentramento territoriale: l'emergenza Covid-19 come occasione per ripensare il decentramento territoriale
3. Imparare a "regolare" l'emergenza: il lascito della gestione dell'emergenza da Covid-19 e prospettive di riforma dei due ordinamenti
4. Imparare a "governare" l'emergenza: ipotesi di nuovi modelli di gestione multilivello delle emergenze
5. Verso la prossima emergenza? Prospettive per il futuro

BIBLIOGRAFIA