



UNIVERSITÀ  
DI SIENA 1240

# I diritti delle donne: uno sguardo europeo e comparato

t

Prof.ssa Tania Groppi  
*Università di Siena*



La più antica  
discriminazione  
del mondo



# THEORIZING PATRIARCHY

SYLVIA WALBY



from  
**2015**

The  
Guardian

| Rank | Economy        | Score         |  | Score change from | Rank change from |
|------|----------------|---------------|--|-------------------|------------------|
|      |                | 0-1, 1=parity |  | 2023              | 2023             |
| 1    | Iceland        | 0.935         |  | +0.023            | -                |
| 2    | Finland        | 0.875         |  | +0.012            | +1               |
| 3    | Norway         | 0.875         |  | -0.004            | -1               |
| 4    | New Zealand    | 0.835         |  | -0.021            | -                |
| 5    | Sweden         | 0.816         |  | +0.001            | -                |
| 6    | Nicaragua      | 0.811         |  | -                 | +1               |
| 7    | Germany        | 0.810         |  | -0.005            | -1               |
| 8    | Namibia        | 0.805         |  | +0.003            | -                |
| 9    | Ireland        | 0.802         |  | +0.007            | +2               |
| 10   | Spain          | 0.797         |  | +0.007            | +8               |
| 11   | Lithuania      | 0.793         |  | -0.007            | -2               |
| 12   | Belgium        | 0.793         |  | -0.003            | -2               |
| 13   | Moldova        | 0.791         |  | +0.003            | +6               |
| 14   | United Kingdom | 0.789         |  | -0.002            | +1               |
| 15   | Denmark        | 0.789         |  | +0.008            | +8               |
| 16   | Ecuador        | 0.788         |  | +0.051            | +34              |
| 17   | Portugal       | 0.787         |  | +0.022            | +15              |
| 18   | South Africa   | 0.785         |  | -0.002            | +2               |
| 19   | Costa Rica     | 0.785         |  | -0.008            | -5               |
| 20   | Switzerland    | 0.785         |  | +0.002            | +1               |
| 21   | Chile          | 0.781         |  | +0.004            | +6               |
| 22   | France         | 0.781         |  | +0.025            | +18              |
| 23   | Albania        | 0.780         |  | -0.011            | -6               |
| 24   | Australia      | 0.780         |  | +0.002            | +2               |
| 25   | Philippines    | 0.779         |  | -0.012            | -9               |
| 26   | Serbia         | 0.779         |  | +0.019            | +12              |
| 27   | Mozambique     | 0.776         |  | -0.001            | -2               |
| 28   | Netherlands    | 0.775         |  | -0.002            | -                |
| 29   | Estonia        | 0.774         |  | -0.008            | -7               |

| Rank | Economy                | Score         |  | Score change from | Rank change from |
|------|------------------------|---------------|--|-------------------|------------------|
|      |                        | 0-1, 1=parity |  | 2023              | 2023             |
| 74   | United Arab Emirates   | 0.713         |  | +0.001            | -3               |
| 75   | Kenya                  | 0.712         |  | +0.004            | +2               |
| 76   | Kazakhstan             | 0.710         |  | -0.011            | -14              |
| 77   | Togo                   | 0.710         |  | +0.014            | +13              |
| 78   | Bosnia and Herzegovina | 0.710         |  | +0.012            | +8               |
| 79   | Ethiopia               | 0.709         |  | -0.002            | -4               |
| 80   | Sierra Leone           | 0.708         |  | +0.040            | +32              |
| 81   | Paraguay               | 0.707         |  | +0.011            | +10              |
| 82   | Dominican Republic     | 0.706         |  | +0.002            | -1               |
| 83   | Uganda                 | 0.706         |  | -                 | -5               |
| 84   | Cyprus                 | 0.705         |  | +0.027            | +22              |
| 85   | Mongolia               | 0.705         |  | -                 | -5               |
| 86   | Timor-Leste            | 0.704         |  | +0.011            | +9               |
| 87   | Italy                  | 0.703         |  | -0.002            | -8               |
| 88   | Ghana                  | 0.701         |  | +0.013            | +12              |
| 89   | Lao PDR                | 0.700         |  | -0.033            | -35              |
| 90   | Kyrgyz Republic        | 0.700         |  | -                 | -6               |
| 91   | Israel                 | 0.699         |  | -0.002            | -8               |
| 92   | Zambia                 | 0.697         |  | -0.002            | -7               |
| 93   | Guatemala              | 0.697         |  | +0.038            | +24              |
| 94   | Republic of Korea      | 0.696         |  | +0.016            | +11              |
| 95   | Belize                 | 0.696         |  | -0.001            | -6               |
| 96   | El Salvador            | 0.695         |  | -0.019            | -28              |
| 97   | Cameroon               | 0.693         |  | -                 | -3               |
| 98   | Lesotho                | 0.691         |  | -0.011            | -16              |
| 99   | Bangladesh             | 0.689         |  | -0.033            | -40              |
| 100  | Indonesia              | 0.686         |  | -0.011            | -13              |
| 101  | Hungary                | 0.686         |  | -0.003            | -2               |
| 102  | Cambodia               | 0.685         |  | -0.010            | -10              |

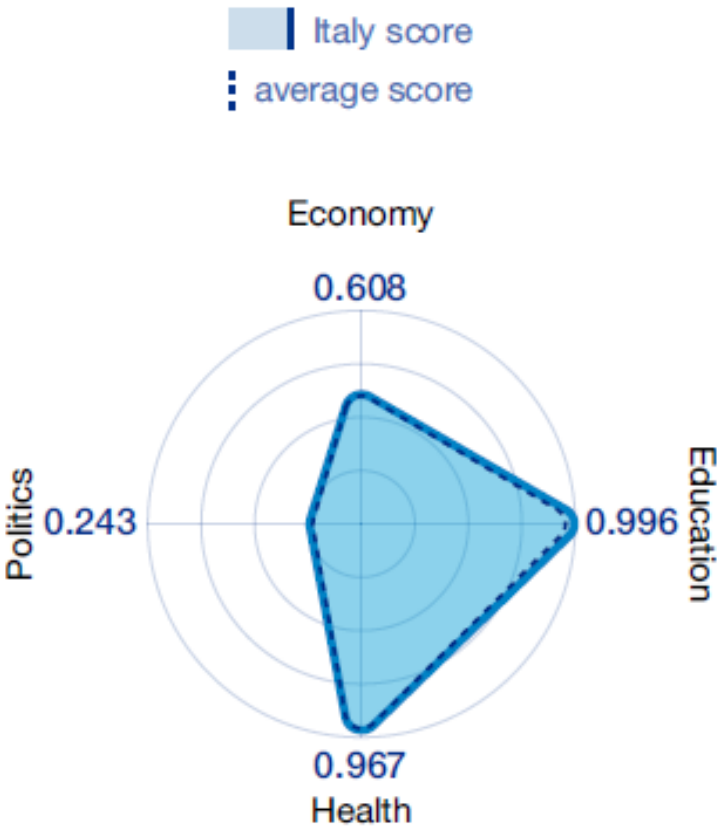
Italy

0.703

87th

2024

Global Gender Gap Index 2024 Edition



Overview

| Index and Subindex                     | 2024  |       | ▼ 2023 |       |
|----------------------------------------|-------|-------|--------|-------|
|                                        | Score | Rank  | Score  | Rank  |
| Global Gender Gap Index                | 0.703 | 87th  | 0.705  | 79th  |
| Economic Participation and Opportunity | 0.608 | 111th | 0.618  | 104th |
| Educational Attainment                 | 0.996 | 56th  | 0.995  | 60th  |
| Health and Survival                    | 0.967 | 94th  | 0.967  | 95th  |
| Political Empowerment                  | 0.243 | 67th  | 0.241  | 64th  |

# Quale ruolo per il diritto nel garantire i diritti delle donne?

- **Il diritto viene prima** delle decisioni politiche, come strumento per orientarle 

Costituzione, diritto internazionale, diritto dell'Unione europea

- **Il diritto viene dopo** le decisioni politiche, come strumento per attuarle 

- Leggi, regolamenti, sentenze

I diritti  
mancanti  
nelle  
rivoluzioni del  
XVIII secolo





# Stato liberale: COSTITUZIONALISMO ESCUDENTE

- 1800: Silent Constitutions
- Codice civile: la vera costituzione dello Stato liberale
- No diritti politici-limitati diritti civili-posizione diseguale nel diritto di famiglia
- Inizio della Rivoluzione industriale: proteggere la donna per proteggere il ruolo di madre (legislazione sul lavoro notturno: Muller vs Oregon, 208 US 412, 1908)
- Prima ondata di femminismo (1900)
- Lotta per il suffragio
- [https://www.swissinfo.ch/ita/50-anni-di-voto-alle-donne-in-svizzera\\_l-introduzione-del-suffragio-femminile-nel-mondo/46344294](https://www.swissinfo.ch/ita/50-anni-di-voto-alle-donne-in-svizzera_l-introduzione-del-suffragio-femminile-nel-mondo/46344294)

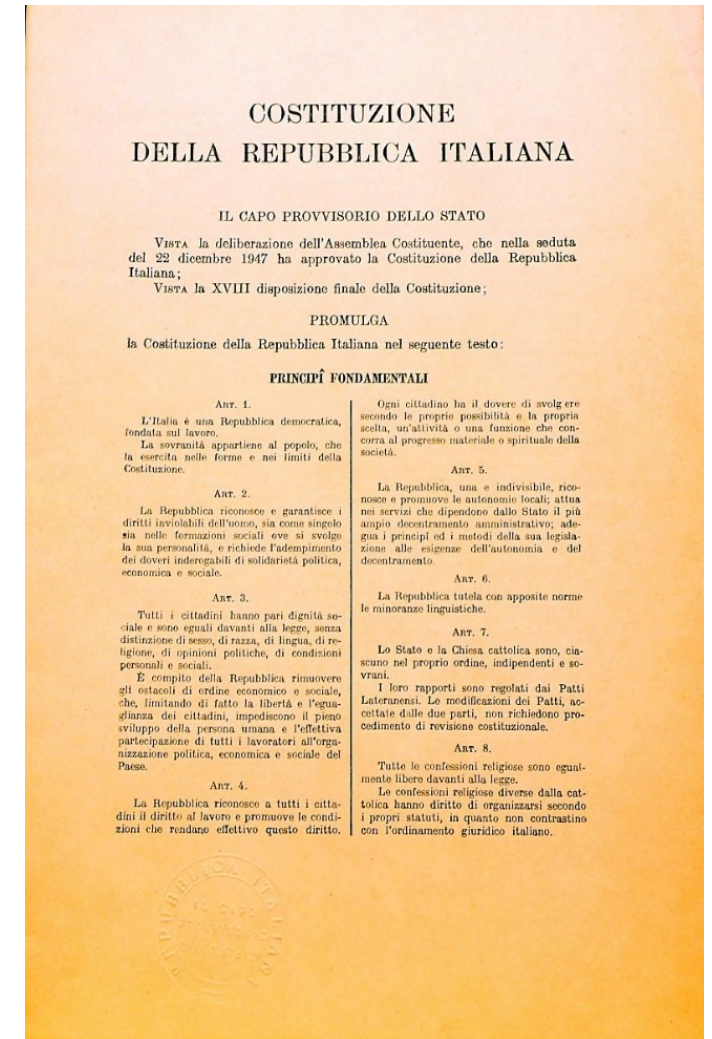
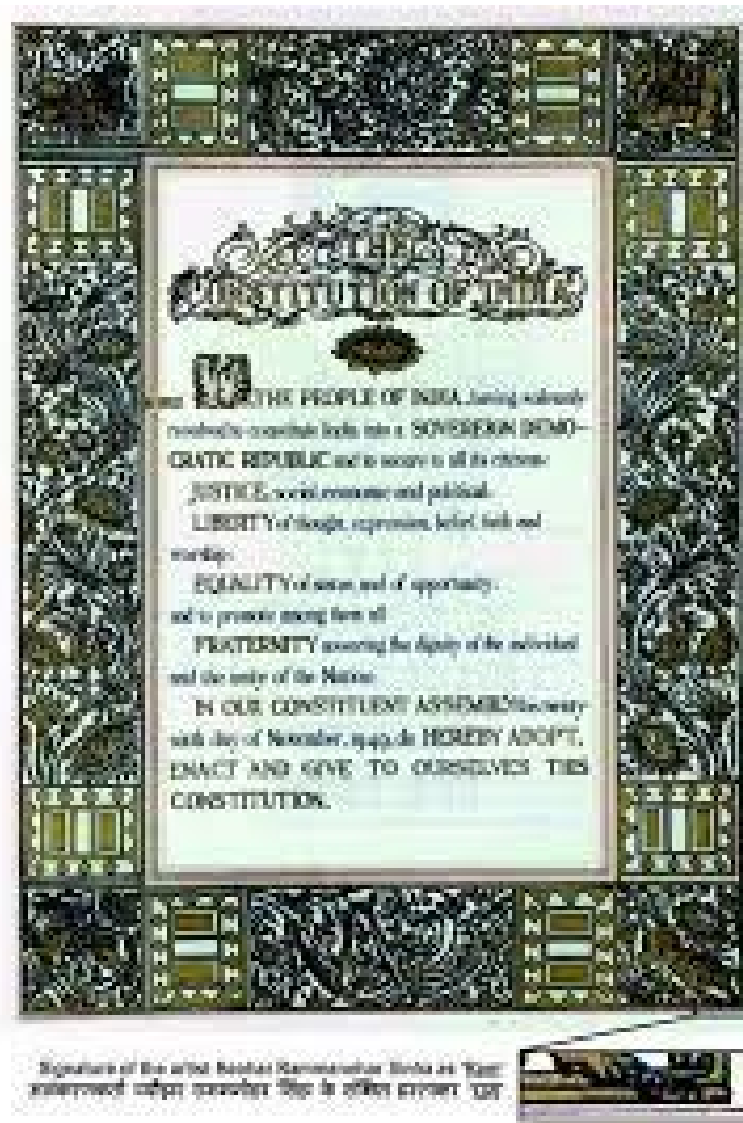
Gli inizi del XX secolo: la battaglia per il diritto di voto



... e non  
solo....



# Dopo la Seconda guerra mondiale: le Costituzioni democratiche



Difficoltà...  
Nell'Assemblea  
costituente in Italia,  
solo 21 donne su  
558 eletti (1946)



29.01.1947

Dai lavori  
preparatori in  
sede di  
Assemblea  
Costituente:

- ***“...La donna deve rimanere la regina della casa, più si allontana dalla famiglia più questa si sgretola. Con tutto il rispetto per la capacità intellettuale della donna, ho l'impressione che essa non sia indicata per la difficile arte del giudicare. Questa richiede grande equilibrio e alle volte l'equilibrio difetta per ragioni anche fisiologiche. Questa è la mia opinione, le donne devono stare a casa...”******“...Già nel diritto romano... la donna, in determinati periodi della sua vita, non ha la piena capacità di lavoro...”***  
(On. Molè, seduta del 20.9.1946).
- ***“...Dove si deve arrivare alla rarefazione del tecnicismo è da ritenere che solo gli uomini possono mantenere quell'equilibrio di preparazione che più corrisponde per tradizione a queste funzioni...”***  
( On. Leone, seduta del 31.1.1947).

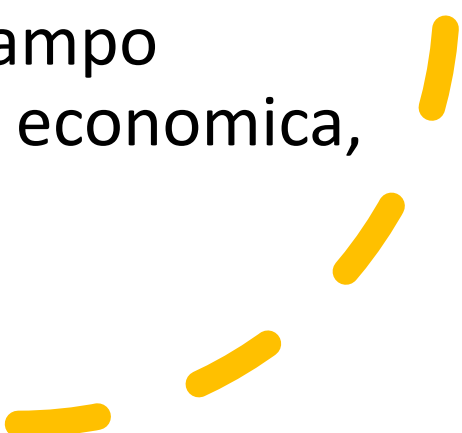
22 maggio  
1947, Maria  
Federici (DC)

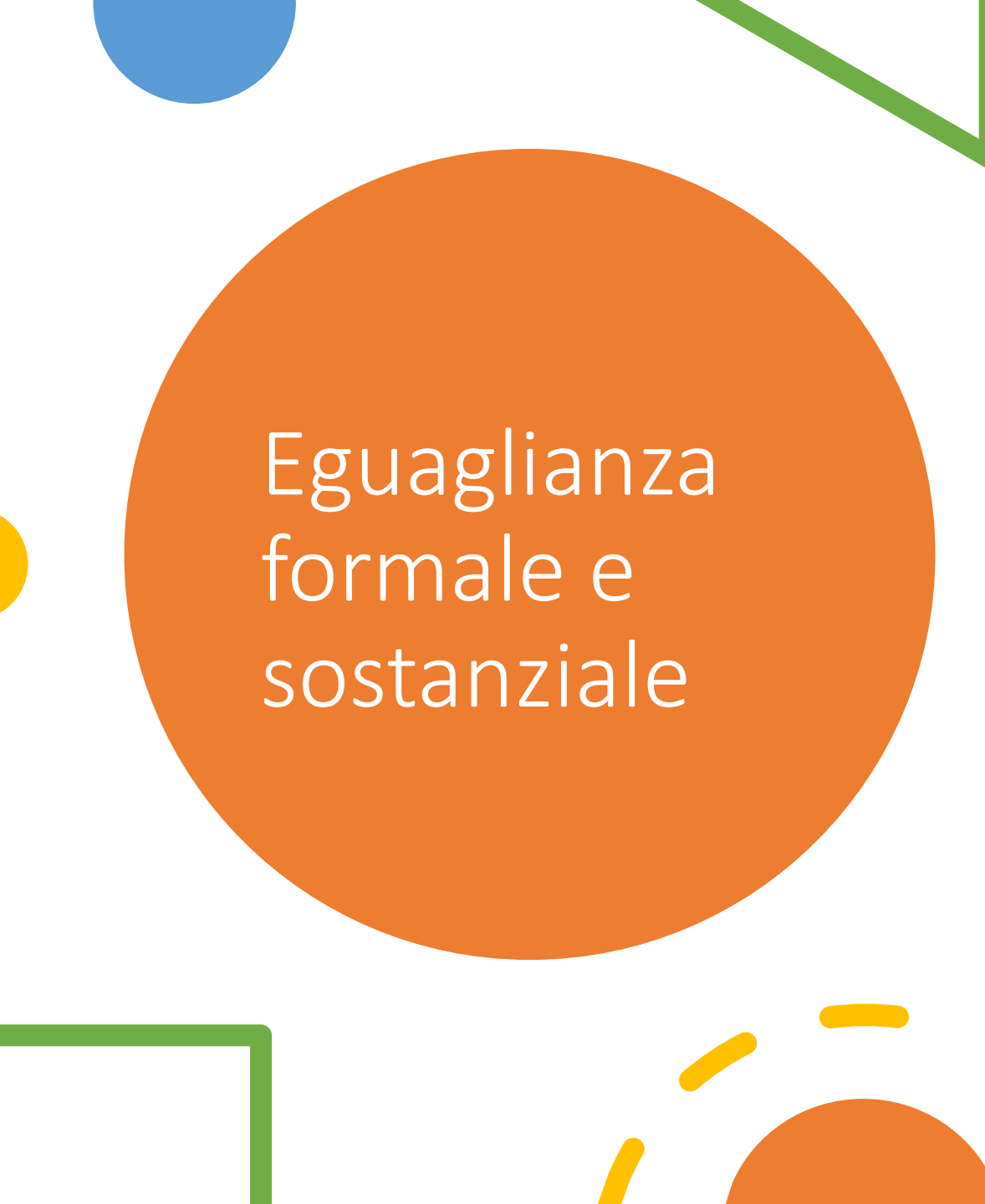
• «Onorevoli colleghi, noi donne di tutti i settori dell'Assemblea abbiamo colto un'intenzione particolare nell'articolo 48 [il futuro articolo 51], e cioè che si volesse limitare alle donne la possibilità di accedere ai pubblici uffici o alle cariche elettive [...]. Poiché le attitudini non si provano se non con il lavoro, escludere le donne da determinati lavori significherebbe non provare mai la loro attitudine a compierli. Ma evidentemente qui c'è l'idea di creare una barriera nei riguardi delle donne. [...] Onorevoli colleghi, se vogliamo fare una Carta costituzionale veramente democratica dobbiamo abolire, una volta per sempre, ogni barriera e ogni privilegio che tenda a spingere le donne verso settori limitati»

A large orange circle is positioned on the left side of the slide, partially overlapping the text area.

Teresa Mattei  
(PCI) seduta  
dell'Assemblea  
Costituente del  
18 marzo 1947

“Nessuno sviluppo democratico, nessun progresso sostanziale si produce nella vita di un popolo [senza che] sia accompagnato da una piena emancipazione femminile”.  
Un'emancipazione che non si traduce  
“solamente [nel] togliere [le] barriere al libero sviluppo [delle] singole personalità femminili, ma [che implica] un effettivo progresso e una concreta liberazione per tutte le masse femminili [...] non solamente nel campo giuridico, ma [...] [anche] nella vita economica, sociale e politica del Paese”

A series of four yellow curved dashes are located in the bottom right corner of the slide.



## Eguaglianza formale e sostanziale

- **Art. 3** Tutti i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali.
- È compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, che, limitando di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese.

# Famiglia

- **Art. 29.**
  - La Repubblica riconosce i diritti della famiglia come società naturale fondata sul matrimonio.
  - Il matrimonio è ordinato sull'eguaglianza morale e giuridica dei coniugi, con i limiti stabiliti dalla legge a garanzia dell'unità familiare.
- **Art. 30.**
  - È dovere e diritto dei genitori mantenere, istruire ed educare i figli, anche se nati fuori del matrimonio.
  - Nei casi di incapacità dei genitori, la legge provvede a che siano assolti i loro compiti.
  - La legge assicura ai figli nati fuori del matrimonio ogni tutela giuridica e sociale, compatibile con i diritti dei membri della famiglia legittima.

# Lavoro e potere

- **Art. 37.**
  - La donna lavoratrice ha gli stessi diritti e, a parità di lavoro, le stesse retribuzioni che spettano al lavoratore. Le condizioni di lavoro devono consentire l'adempimento della sua essenziale funzione familiare e assicurare alla madre e al bambino una speciale adeguata protezione.
  - La legge stabilisce il limite minimo di età per il lavoro salariato.
  - La Repubblica tutela il lavoro dei minori con speciali norme e garantisce ad essi, a parità di lavoro, il diritto alla parità di retribuzione.
- **Art. 51.**
  - Tutti i cittadini dell'uno o dell'altro sesso possono accedere agli uffici pubblici e alle cariche elettive in condizioni di eguaglianza, secondo i requisiti stabiliti dalla legge. A tal fine la Repubblica promuove con appositi provvedimenti le pari opportunità tra donne e uomini.

Leonardo DiCaprio Kate Winslet

# Revolutionary Road



"Dialoghi, regia ed interpreti sono perfetti.  
La Winslet e DiCaprio sono meglio che in Titanic."

Review Cinema e Cultura

## COSTITUZIONALISMO DEL SECONDO DOPOGUERRA: DIFFICOLTA DI ATTUAZIONE

- Artt. 2 e 7 della Dichiarazione Universale 1948
- Costituzioni del dopoguerra: Italia, Germania
- Italia 21 costituenti su 556, articoli 3, 29, 37, 51
- **Difficoltà di attuazione in tutti gli ordinamenti, tradizionali stereotipi di genere immutati: si evidenzia l'uguale valore di due ruoli che restano distinti: il capofamiglia e la casalinga.**
- Però: apogeo della famiglia tradizionale basata sul capofamiglia (boom economico, baby boom, consumismo, distinzione di ruoli)



# Come realizzare un costituzionalismo inclusivo?

- Anni 1970
- Seconda ondata di femminismo
- **Si affronta finalmente la tradizionale visione della famiglia e del matrimonio**
- Cambiamenti nell'economia (ruolo crescente delle donne nel settore dei servizi anni 1960, inflazione anni 1970 che rendono difficile per le famiglie avere un solo reddito, entrata delle donne nel mondo educativo) e nella medicina (anticoncezionali: rivoluzione sessuale)
- La questione dell'aborto (libertà di scelta) resta fuori dalle costituzioni

# BORGEN

EN SERIE AF ADAM PRICE

BABETT  
DSEN

ASBÆK

TE HJORT  
ENSEN



## COSTITUZIONALISMO PARTECIPATIVO (EMPOWERMENT)

- Dalla fine degli anni 1980, l'attenzione si sposta sulla necessità che le donne siano presenti nei luoghi decisionali (empowerment)
- Democrazia paritaria
- Dichiarazione di Atene 1992:  
<http://www.eurit.it/Eurplace/diana/ateneen.html>
- CEDAW
- Beijing Platform of Action 1995  
<https://beijing20.unwomen.org/en/about>
- MDGs
- SDGs



# COSTITUZIONALISMO TRASFORMATIVO

- Consapevolezza che non si può giungere alla parità nella vita pubblica e nell'economia se non si risolvono le disuguaglianze nell'ambito della famiglia, della sfera privata, degli stereotipi di genere, dei diritti riproduttivi.
- Il diritto diventa uno strumento per trasformare questa antichissima relazione tra i generi, più che per rifletterla o accomodarla.
- Linguaggio inclusivo.
- **LA QUESTIONE DEL COGNOME MATERNO**
- Diritto delle donne a una vita libera dalla violenza, anche nella sfera privata
- Pieno riconoscimento dell'autonomia e dei diritti riproduttivi
- Verso un "new constitutional father"? La questione dei congedi di paternità

CAMBRIDGE STUDIES IN CONSTITUTIONAL LAW



Ruth Rubio-Marin

# GLOBAL GENDER CONSTITUTIONALISM AND WOMEN'S CITIZENSHIP

A STRUGGLE FOR  
TRANSFORMATIVE INCLUSION

CAMBRIDGE

Chi sono le protagoniste/i di questo cammino? La questione dell'attuazione della Costituzione

- La politica e i politici: legislatore, governo
- Il mondo del diritto: avvocati, giuristi, giudici
- La società civile, composta di individui consapevoli e disposti a mettersi in gioco in prima persona
- Le associazioni
- I movimenti sociali



## ALCUNI SNODI PROBLEMATICI

- **Le omissioni del legislatore**
- La difficoltà della Corte costituzionale di fronte alle omissioni legislative: le sentenze additive
- Le strettoie nelle vie di accesso al giudizio della Corte costituzionale
- La disciplina dell'intervento degli amici curiae di fronte alla Corte costituzionale: una vera conquista?
- L'inesecuzione delle sentenze della Corte costituzionale da parte dell'amministrazione **(nel perdurare dell'inerzia legislativa)**









Quando vinsi il ricorso, nel 1960, a far notizia erano la mia pettinatura o il modo di vestire: “Il prefetto con lo chignon”.

– Rosa Oliva



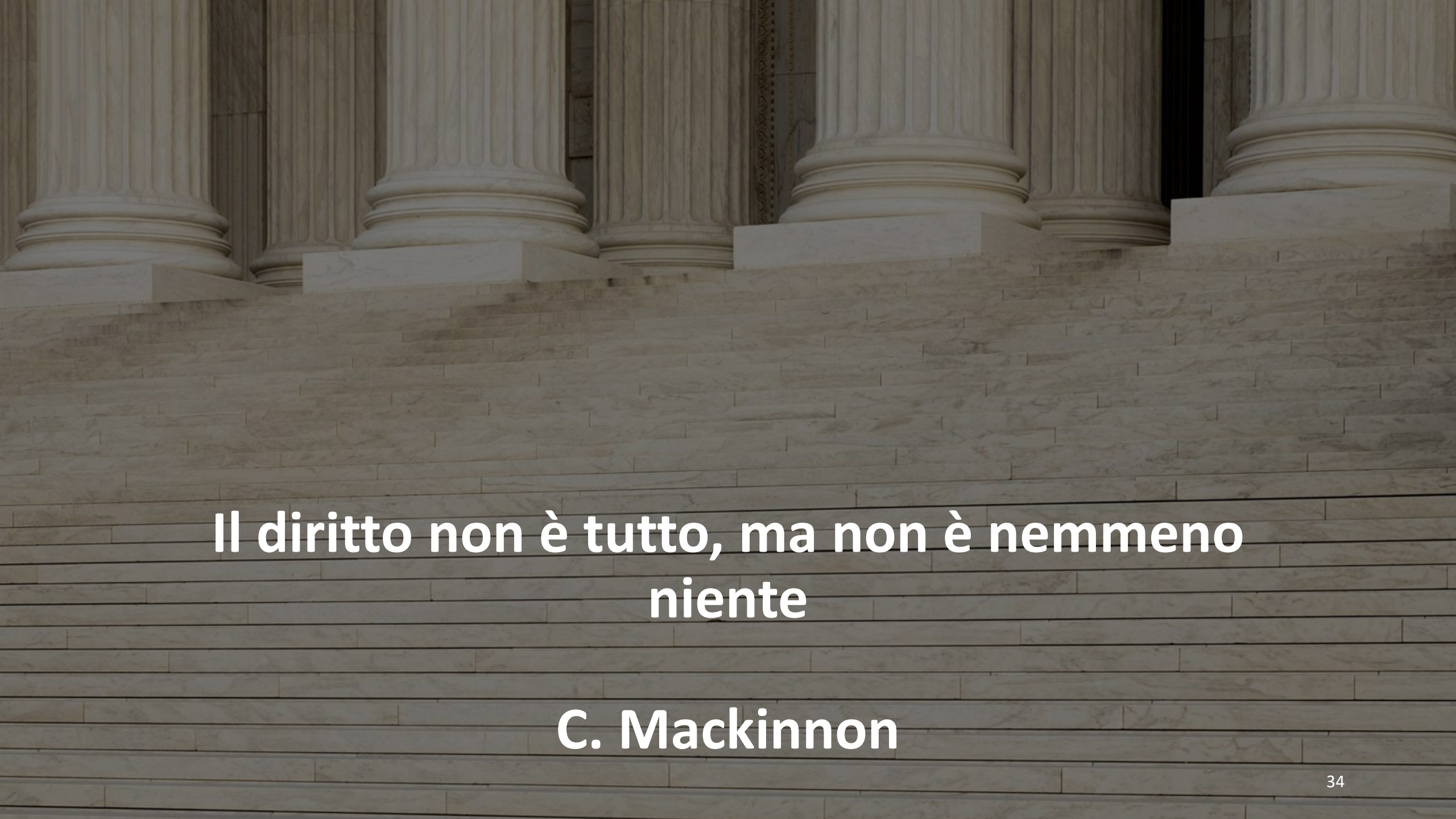












**Il diritto non è tutto, ma non è nemmeno  
niente**

**C. Mackinnon**