

V. Carlino, L'accesso alla tutela giurisdizionale nella procedura per il riconoscimento del diritto di asilo. Un'analisi comparata sull'effettività in Italia e in Francia, Milano, Wolters Kluwer, 2021



PREFAZIONE DI TANIA GROPPI

PREFAZIONE DI XAVIER PHILIPPE

INTRODUZIONE E METODOLOGIA DELLA RICERCA

CAPITOLO I LA SFIDA DELLE MIGRAZIONI DI MASSA E L'EMERSIONE DEL RICHIEDENTE ASILO COME SOGGETTO VULNERABILE

1. Premessa: la sfida delle migrazioni di massa
2. Le migrazioni come fenomeno immanente in continua trasformazione: l'Europa
3. La regolazione giuridica delle migrazioni in Italia
  - 3.1. L'Italia, un Paese d'immigrazione con una tradizione d'emigrazione
  - 3.2. La tarda nascita del diritto dell'immigrazione italiano e la sua evoluzione.
4. Le politiche migratorie in Francia
  - 4.1. La Francia, un Paese storicamente di accoglienza

4.2. Dalla prima legislazione organica all'approdo al Code des étrangers

5. L'Unione europea e l'immigrazione: dal metodo intergovernativo alla cooperazione comunitaria

5.1. Il metodo intergovernativo come primo limite alle prerogative statali

5.2. La comunitarizzazione della materia nell'ambito dello Spazio di libertà, sicurezza e giustizia

5.3. Una politica comune (?)

6. I richiedenti asilo, migranti dalla spiccata vulnerabilità.

6.1. Quale migrante?

6.2. Della vulnerabilità

## CAPITOLO II L'ASILO E LE FORME DI PROTEZIONE POLITICOUMANITARIA DEL MIGRANTE INVOLONTARIO

1. I migranti involontari e il diritto di asilo

2. Il sistema internazionale di protezione dei rifugiati.

3. Il quadro regionale europeo

3.1. Gli status della protezione nel Sistema europeo comune di asilo

3.2. Un sistema dalle garanzie procedurali comuni

3.3. L'asilo e la Convenzione europea dei diritti dell'Uomo

4. Il diritto di asilo nell'ordinamento italiano

4.1. L'asilo costituzionale, una protezione dagli ampi confini

4.2. Il sistema di protezione italiano

5. Il diritto di asilo à la française

5.1. Il fondamento costituzionale e la sua difficile implementazione.

5.2. Il sistema di protezione francese

6. Il diritto ad avere un posto nel Mondo

## CAPITOLO III L'EFFETTIVITÀ DELLA TUTELA GIURISDIZIONALE NEL PRISMA DELL'ACCESSO AL GIUDICE DELL'ASILO

1. Premessa: il diritto di avere diritti

2. L'effettività e la tutela giurisdizionale.

2.1. La nozione di effettività

2.2. L'effettività come predicato della tutela giurisdizionale

3. La tutela effettiva nell'evoluzione europea

- 3.1. L'effettività della tutela nel sistema della CEDU
- 3.2. ...e nell'ordinamento euro-unitario
4. Il duplice ruolo delle Corti europee nell'ambito dell'asilo.
  - 4.1. Il principio-diritto della tutela effettiva in materia
  - 4.2. Le Corti europee come luogo di tutela del singolo.
5. L'accesso alla giustizia nel prisma dell'effettività della tutela dei richiedenti asilo

#### CAPITOLO IV L'ACCESSIBILITÀ AL GIUDICE IN DIRITTO

1. Una tutela al crocevia tra le esigenze di efficienza e di effettività
2. Il riparto di giurisdizione, soluzioni diverse per il medesimo fine
  - 2.1. Una scelta atipica dalle ragioni storiche: la devoluzione di competenza al giudice ordinario in Italia.
  - 2.2. Un contenzioso amministrativo, ma sul merito: il modello francese
3. Il giudice competente, ovvero della percepita esigenza di specializzazione.
  - 3.1. La recente scelta italiana
  - 3.2. ... e quella risalente francese

#### CAPITOLO V L'ACCESSIBILITÀ AL GIUDICE IN FATTO

1. Premessa: alla ricerca di un modello processuale "inclusivo".
2. La proposizione del ricorso e il suo necessario effetto sospensivo
3. L'elemento linguistico
  - 3.1. La lingua e il processo
  - 3.2. Il diritto all'assistenza linguistica nel contenzioso dell'asilo italiano e francese
4. La questione economica
  - 4.1. Legal aid e richiedenti asilo, una tutela multilivello.
  - 4.2. La (schizofrenica) disciplina italiana
  - 4.3. Il modello francese: l'aide juridictionnelle de plein droit

#### CAPITOLO VI L'ACCESSIBILITÀ A UN PROCESSO GIUSTO

1. Premessa: una questione di equilibrio
2. Il diritto all'audizione nelle procedure di asilo

- 2.1. Il rito camerale italiano e lo svilimento del principio di oralità
- 2.2. L'esaltazione del principio di oralità: il modello processuale francese
- 3. Un sistema probatorio nel segno della cooperazione
  - 3.1. Attivismo del giudice e attenuazione dell'onere probatorio nel processo civile italiano
  - 3.2. ... e nel processo amministrativo francese
- 4. L'inappellabilità della decisione del giudice
  - 4.1. Della recente scelta italiana sull'abolizione dell'appello
  - 4.2. La CNDA, da sempre giudice di primo e ultimo grado.
- Riflessioni conclusive
- Bibliografia